

江苏省发展和改革委员会 文件 江苏省农业委员会

苏发改农经发〔2016〕1468号

江苏省发展和改革委员会 江苏省农业委员会 关于印发《江苏省“十三五”现代农业 发展规划》的通知

各设区市、县（市、区）发展改革委（局）、农工办（部）、农委（农业局、农林局）：

为指导“十三五”全省现代农业发展，推动现代农业建设迈上新台阶，我们组织编制了《江苏省“十三五”现代农业发展规划》，现印发你们，请结合本地区、本部门实际，认真组织实施。

江苏省发展和改革委员会

江苏省农业委员会

2016年12月21日

抄送：国家发展改革委、农业部，省有关部门

江苏省发展和改革委员会办公室

2016年12月21日印发

江苏省“十三五”现代农业发展规划

2016年12月

目 录

一、发展现状	1
(一) 江苏现代农业发展基础好、基数高	1
(二) 江苏现代农业发展面临难得机遇	2
(三) 江苏现代农业建设面临新挑战	2
二、总体思路	3
(一) 指导思想	3
(二) 发展理念	4
(三) 目标任务	6
三、重大行动	9
(一) 新型农业经营主体培育行动	9
(二) 农业优势产区建设行动	10
(三) 农村一二三产业融合发展行动	11
(四) 农业物质装备和技术提升行动	13
(五) 农业可持续发展行动	15
(六) 深化农村改革创新行动	16
四、关键工程	17
(一) 经营主体质量提升工程	17

(二) 产业结构调整优化工程	19
(三) 开放型农业推进工程	21
(四) “互联网+”农业工程	22
(五) 农业社会化服务工程	24
(六) 农业科技与人才工程	24
(七) 农产品质量安全水平提升工程	25
(八) 耕地质量提升工程	27
(九) 农业生态环境保护与治理工程	28
(十) 农村集体产权制度改革创新工程	29
五、保障措施	30
(一) 加强组织领导	30
(二) 加强支持保护	31
(三) 加强服务指导	32
(四) 加强法治保障	33

附表：江苏省“十三五”现代农业发展规划重大工程

“十三五”时期，是江苏全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神、推动“迈上新台阶、建设新江苏”取得重大进展的关键时期，也是高水平全面建成小康社会的决胜阶段和积极探索开启基本实现现代化建设新征程的重要阶段。根据省委、省政府部署要求，为指导“十三五”时期江苏现代农业发展，推动现代农业建设迈上新台阶，特制定江苏省“十三五”现代农业发展规划。

一、发展现状

“十三五”期间，江苏现代农业发展的基础比以往任何时候都更加坚实，面临的形势比以往任何时候都更加复杂，各方面的机遇也比以往任何时候都更加难得。与全国其他省份相比，江苏现代农业基础总体较好，有着多重战略利好，面临重大历史机遇，但农业基数也相对较高，人多地少等资源环境制约表现得更加突出，农民对务农收入的期望值更高。

（一）江苏现代农业发展基础好、基数高

“十二五”以来江苏现代农业建设取得了长足进步，形成了鲜明特色，为促进全省经济社会稳定发展作出了重要贡献。粮食生产实现“十二连增”，2015年粮食总产量3561.3万吨，比2010年增326.2万吨。在粮食连续增产的同时，蔬菜产能提高近5成，畜牧规模养殖比重大幅提高，肉蛋奶产量稳定增长。农民收入2011年突破万元大关，2015年提高到16257元，是2010年的1.78倍，增幅连续六年高于城镇居民，城乡居民收入比由

2010年2.52:1缩小为2.29:1,是全国城乡居民收入差距最小的省份之一。高效设施农业占比、农业科技进步贡献率、农业机械化水平、“三品”有效数、农户参加合作社比重、农业适度规模经营、新型职业农民培育程度等指标再上新水平,具有在全国率先实现农业现代化的坚实基础。

(二) 江苏现代农业发展面临难得机遇

当前,江苏农业发展拥有国家许多重大发展战略密集叠加的战略红利,也有农业转方式、调结构的内在动力。中央和省委、省政府高度重视现代农业发展,农业的基础保障地位更加凸显;国家转方式调结构战略的全面实施,居民消费多样化、个性化发展,为加速传统农业向现代农业的转型升级带来重大契机;“一带一路”战略交汇点、长江经济带、长三角区域一体化、苏南现代化建设示范区、沿海开发等重大战略叠加,加上江苏既是经济大省又是农业大省的独特战略地位和特殊的区位优势,给现代农业建设带来重大机遇;全面深化改革、全面依法治国深入推进,大众创业、万众创新迅速开展,将为江苏现代农业发展提供强大动力和法治保障。

(三) 江苏现代农业建设面临新挑战

“十三五”时期,国内外发展环境依然错综复杂,全球经济结构深度调整,经济贸易增长乏力;国内经济发展长期向好的基本面没有变,但在宏观环境复杂性、“三期叠加”阶段性、政府调控主动性的综合作用下,江苏也较早遇到一些结构性、深层次矛盾。农业全球化影响日益加大,部分农产品国内外价格倒挂、价差扩大,国内农产品价格优势弱化,江苏农业面临的

冲击更加直接，统筹利用国际国内市场资源和保护省内产业安全的难度加大；江苏人多地少、资源紧缺，突破资源约束日益趋紧和环境承载超负荷“双重制约”的任务更为紧迫；江苏农业劳动力结构性短缺情况逐步凸显，老人农业现象更为明显，亟待破解“谁来种田”的难题；农产品需求、劳动力转移、财政收入增速趋缓，农民依靠农产品提价增收、转移就业增收的空间收窄，促进农民收入持续较快增长难度加大，协调资源要素在城乡、工农之间均衡配置的任务艰巨。

二、总体思路

农业是全面建成小康社会、实现现代化的基础。在经济发展新常态的背景下，必须牢牢抓住加快转变农业发展方式这一主线，加快推进农业现代化建设，实现农业更强、农民更富、农村更美，为建设“强富美高”新江苏打下坚实基础。

（一）指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神为引领，牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，围绕推进现代农业建设迈上新台阶、力争率先实现农业现代化总目标，按照生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的要求，深入实施农业现代化工程，突出加快转变农业发展方式主线，着力加强农业供给侧结构性改革，充分发挥多种形式农业适度规模经营的引领作用，大力培育新型农业经营主体，加快提高农业物质装备和技术水平，全面构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高

农业质量效益和竞争力，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。

（二）发展理念

——践行创新发展理念，加快构建农业经营方式、农村产权制度、科技创新等现代要素支撑体系，努力形成适应现代农业发展、契合市场经济要求的体制机制。创新是引领农业发展的第一动力。江苏是资源约束矛盾突出的省份，农业发展的根本出路在于创新，必须加快摆脱依赖要素投入推动增长的路径依赖，抓住科技创新这个“牛鼻子”，围绕现代农业建设制约环节，形成一批自主创新科技成果，加快信息技术、生物技术、智能技术等农业上的应用，注重现代种业发展，重视提高农民综合素质，在抢占农业科技制高点、培植发展新动力上赢得先机。大力推进农业适度规模经营，将更多现代农业生产要素、经营模式、发展理念引入农业，激活农村土地等要素，促进资源优化配置，提高农业组织化、产业化、市场化水平。

——践行协调发展理念，促进农业内部协调发展、农村一二三产业协调发展、城乡协调发展，努力建设内部结构合理、与经济社会发展相适应的现代农业。协调是持续健康发展的内在要求。必须着力推进农业补短板，大力发展主体协同、产业融合、区域统筹，推动农业现代化与新型工业化、信息化、城镇化同步发展。立足资源禀赋、面向市场需求，调整优化农业生产结构，加快打造具有区域特色的农业主导产品、支柱产业。积极推动农产品加工增值，加快发展现代流通方式，千方百计

提高农业附加值。坚持工业反哺农业、城市支持农村，推进城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务均等化，着力破解现代农业建设缺人、缺钱、缺地的矛盾。加大农业大县、苏北地区的政策支持力度，统筹区域协调发展。

——践行绿色发展理念，加快建设资源节约型、环境友好型农业，促进形成资源利用高效、生态系统稳定、产地环境良好、产品质量安全的现代农业发展格局。绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。农业是绿色产业，必须更加凸显农业的绿色生态功能，以绿色扩展农业增值新空间，改变拼资源、拼消耗的粗放式发展，推进种养结合、农牧结合，发展生态循环农业，推动农业废弃物资源化利用，加快农业环境突出问题治理，促进资源集约、环境优化。大力推进规模化、标准化、绿色化、品牌化生产，加强产地环境保护，实行严格的农业投入品生产使用和监管制度，保障人民群众“舌尖上的安全”。拓展农业生态休闲功能，把农村建成看得见山、望得见水、记得住乡愁的美丽家园。

——践行开放发展理念，树立战略思维和全球眼光，统筹利用好两种资源两个市场，提升开放型农业能力和水平。开放是农业现代化的普遍规律，是提高资源配置效率的重要手段。必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，发挥江苏滨江临海、开放程度高的优势，主动对接“一带一路”战略，坚持有所为有所不为，培育一批国际竞争力强的优势特色产业和农业龙头企业，建设一批高标准的农产品出口基地，引进消化吸收一批国际先进技术，在参与国际市场竞争中争取更多的参与权、

话语权，培育具有较强国际竞争力的现代农业产业，实现满足市场需求、发展农业产业和保护农民利益的有机统一。加强国际农业交流与合作，不断拓展国际合作领域、创新合作方式，推进农业走出去，提高合作利用国际农业资源能力。

——践行共享发展理念，引导农民更好参与农业现代化建设，让农民更多分享农业现代化成果。共享是农业现代化的出发点和落脚点。实现全体人民共同迈入全面小康社会，农民是重点和难点。在推进全省农业现代化和农村改革过程中，必须尊重农民意愿、维护农民权益，赋予农民更多的财产权，增强农民参与农业现代化建设的能力。推进农民创新创业，加快“打工经济”向“创业经济”转变，多渠道促进农民增收，不断缩小城乡居民收入差距。充分发挥市场机制作用，更好发挥政府作用，促进农民群众的生活水平进一步提高、幸福感普遍提升，在共建共享发展中有更多获得感。

（三）目标任务

力争到2020年，全省总体上达到省定农业基本现代化指标体系目标要求，有条件的地区率先实现农业现代化。在全国农业发展大局中，努力实现“四化同步”发展，发挥江苏城乡工农发展比较协调、城乡居民收入比相对较小的优势，加快城乡统筹发展，推动农业现代化跟上新型工业化、信息化、城镇化步伐，在“四化同步”发展上带好头、领好向；努力实现农业现代化，围绕总体目标，突出关键环节、重点领域，加快培育新型农业经营主体、加快构建现代农业产业体系、加快提高农业物质装备和技术水平，在关键指标上保持全国领先，成为农业现

代化建设先行省份；努力达到中等发达国家农业发展水平，瞄准中等发达国家现代农业发展水平，坚持有所为有所不为，农业“走出去”、“引进来”相结合，提高利用“两个市场、两种资源”的能力。力争通过5年左右努力，在创新型农业、开放型农业、质量品牌、加工流通、生态农业、休闲观光农业6个方面实现重大突破：

——在创新型农业上求突破。实施创新驱动发展战略，协同推进农业生产技术创新、经营方式创新，完善现代农业产业科技创新体系，推进农业新兴产业科技创新，加强推广服务能力建设，大力培育新型农业经营主体，健全育繁推一体化商业化育种体系，发展多种形式适度规模经营。农业科技贡献率70%以上，农业机械化水平90%，基本达到中等发达国家水平。家庭农场、新型职业农民成为适度规模经营的主体力量，家庭农场经营比重、新型职业农民培育程度实现“两个50%”。

——在开放型农业上求突破。充分利用国内国际两个市场两种资源，以出口农产品支柱产业培育、开放型农业载体建设、农产品国际贸易促进、农业引资引智引技和农业“走出去”示范为重点，加快构建江苏开放型农业特色鲜明的产业体系、充满活力的经营体系、多元稳定的市场体系以及健全到位的服务体系。全省农产品进出口额年均增长5%左右，努力打造农产品进出口大省、“一带一路”农业走出去示范省。

——在质量品牌上求突破。大力推进农业标准化，强化农产品包装标识管理，着力提升基层农产品质量监管能力，全面落实农产品生产者主体责任。全省农产品质量监测合格率稳定

保持在较高水平，确保不发生重大农产品质量安全事件、确保不发生区域性重大动植物疫情，努力确保农业产业安全和农产品消费安全。把农业质量品牌建设作为现代农业调结构转方式的重要内容，做大做强农产品区域品牌，鼓励开展“三品”认证，建立区域公用品牌与企业自主品牌相结合的农业品牌发展模式。全省“三品一标”总数超过 1.8 万个。

——在加工流通上求突破。积极发展农产品产地初加工，合理发展农产品精深加工，促进农产品就地加工转化，建设一批农产品加工集中区、农产品物流园区，培育形成一批具有较高水平的 10 亿元以上县域优势特色产业。推动农产品流通设施和市场建设，完善农产品产地市场体系，积极发展现代新型流通业态，强化特色产业与电商嫁接，开展多种形式农产品展示展销活动，促进产销衔接。全省规模以上农产品加工产值与农业总产值之比 3.2: 1，建成省级农产品加工集中区 70 个。

——在生态农业上求突破。坚持把农村生态文明建设放到更高的战略层面，优化农业产业布局，加强农业面源污染治理，重点构建农牧结合的新型产业体系、投入品减量化施用的新型生产体系、农业废弃物新型综合利用体系，积极争创国家级农业可持续发展试验示范区。全省农业废弃物综合利用率达到 95%，高效低毒低残留农药使用面积占比 85%，化肥农药使用总量实现零增长，林木覆盖率提高到 24%，农业生产、生态与资源环境协调发展。

——在休闲观光农业上求突破。将田园风光与农耕文化传承、乡村旅游等有机结合，总结推广各地休闲观光农业新型经

营模式，打造推介一批休闲观光农业产品、一批休闲农业与乡村旅游精品线路，挖掘传承一批重要农业文化遗产，培育发展一批休闲观光农业集聚村，重点打造都市休闲观光农业圈，环湖、环丘陵休闲观光农业区，沿江风光带、沿海风情带、沿黄河故道农耕文化带，形成“一圈二区三带”休闲观光农业发展格局，建成省级农家乐集聚村 200 个。

三、重大行动

（一）新型农业经营主体培育行动。坚持把培育新型农业经营主体作为推动现代农业建设迈上新台阶的首要任务，针对江苏城镇化进程较快、农村劳动力转移较多等特点，着力培育“三支力量”，从根本上破解“谁来种地”之忧。打造现代农业建设的主体力量。发展多种形式适度规模经营，支持家庭农场、种养大户发展，培育爱农业、有文化、懂技术、善经营的新型职业农民。重点把握好家庭农场规模经营的度，培育专业化或农林牧渔结合的综合型家庭农场。开展“智能”农场主培训，加强认定登记管理，支持家庭农场集聚集群发展，引导家庭农场领办或联合组建农民专业合作社。整省推进新型职业农民培育，以开展农业职业技能培训、农民“半农半读”中职教育和涉农中高等学历教育为主要形式，分层次、分类别开展新型职业农民教育培训、规范管理和政策扶持“三位一体”培育，建立常态化新型职业农民培育制度。打造现代农业建设的有生力量。加强农民专业合作社规范化建设，提升合作社发展质量。深入推进农民专业合作社示范创建行动，提升为成员提供农业生产经营技术、信息、生产资料购买、农产品加工销售贮藏等服务能力，培育一批合

作社示范社。支持农民合作社多元发展，引导农民合作社一二三产业融合发展。培育农民合作社联合社，加强“苏合”农产品销售合作联社建设，深化农民合作社综合社试点，稳妥开展农民合作社内部信用合作试点。打造现代农业建设的社会力量。做大做强农业龙头企业，强化龙头企业与农户的利益联结。加强种养殖基地建设，扩大“公司+基地”、“公司+家庭农场”的经营合作，提升标准化生产水平。引导龙头企业“全产业链”和“全价值链”集成发展，推动农业产业化经营走质量型、效益型、差异化竞争型发展之路。深入实施农业龙头企业运行质量提升行动，加快培育一批领军型、旗舰型农业龙头企业。引导企业通过保护价收购、利润返还、信贷担保、吸收农户入股等方式，让农民共享加工流通环节的增值收益。

（二）农业优势产区建设行动。坚持“两个市场”、“两种资源”统筹考虑，突出市场导向、消费导向，推进粮食及重要农产品优势产区建设，优化农业生产结构和区域布局，推进农业结构向中高端发展。支持粮食规模化产业基地建设。实施藏粮于地、藏粮于技战略，提升粮食综合产能，确保“供需平衡、口粮自给”。加强优质稻米、专用小麦、特色杂粮优势产区建设，实施淮北中稻品质提升、苏南地区水稻生态补偿等重点工程，扩大粳稻种植，促进增产提质。扩大食用、饲用玉米种植，提高玉米生物物质产量和效益。推进园艺作物区域化布局、特色化生产。打造淮北设施蔬菜区、沿海滨江蔬菜区、南京都市圈蔬菜区、苏南城郊精细蔬菜区四大蔬菜生产中心，大力发展丘陵、沿海及黄河故道应时鲜果，重点培育草莓、梨和水蜜桃三大优

势果品，稳定葡萄、西甜瓜、猕猴桃面积，扩大蓝莓、枇杷、樱桃、杨梅等特色果品种植，示范扩大木本油料植物种植。巩固观赏苗木优势地位，提高盆栽花卉、切花观叶、花坛植物、草坪草比重。积极发展茶叶、珍稀食用菌、道地中药材，推广果茶立体种植和种养有机结合等模式。稳定发展蚕桑特色产业，推广规模化养蚕及蚕桑资源综合利用等技术和模式。推动优势畜牧产业发展。发挥后备土地资源优势，建设沿海滩涂土壤改良区的猪禽规模养殖带。充分利用农林隙闲地牧草资源、重视农作物秸秆利用及其他非常规饲料资源的开发利用，建设西北部丘陵山区的牛羊规模养殖带。按照有效消纳粪污、畜地平衡原则，积极发展平原水网及周边地区农田轮耕及“互联网+定制”的特色畜禽养殖带。利用内外开放便利、辐射带动能力强的有利条件，发展沿海、临江、港口辐射兼外向与储备一体的优质畜禽养殖带，建设畜产品进出口贸易活跃、国际交流密集的畜牧示范区。推进农产品出口基地科学布局、集群发展。重点发展以邳州、射阳和大丰为中心的出口大蒜产业集聚区，以宝应、建湖为中心的出口荷藕产业集聚区，以如皋为中心的出口肠衣产业集聚区，以兴化为中心的出口脱水蔬菜产业集聚区，以灌南、灌云为中心的出口菌菇产业集聚区，以南通、连云港为中心的出口紫菜产业集聚区，以连云港赣榆区为中心的出口泥鳅产业集聚区，以连云港为中心的保鲜、冷冻蔬菜产业集聚区，以盱眙为中心的宠物食品产业集聚区，以海安、东台为中心的出口优质茧丝产业集聚区等。

（三）农村一二三产业融合发展行动。通过产业联动、产

业集聚、技术渗透、体制创新等方式，推动农业生产、农产品加工、农产品销售、休闲观光及农业服务业有机地整合在一起，延长农业产业链，提高农业附加值。**延伸农业产业链。**大力发展特色种养业、农产品加工业、农村服务业，扶持发展一村一品、一乡（县）一业，引导农产品加工业向主产区、优势产区和关键物流节点集中，支持国家现代农业示范区、省现代农业产业园区、农产品加工集中区等平台建设。培育一批发展潜力大、市场竞争力强、有地方特色的小微本土企业，支持优势企业通过兼并、重组、收购、控股等方式组建大型企业集团，重点培育一批优势特色型、科技创新型、规模带动型和出口主导型的省级农业龙头企业。积极培育多元化农业服务组织，鼓励和引导农村集体经济组织、龙头企业、农民合作社和科研院所、行业协会等参与农业服务，加快生产资料供应、农业科技推广应用等传统服务业提档升级，推动农业保险、农业信息等新兴服务业创新发展。**提升农业价值链。**把发展多种形式农业适度规模经营与延伸农业产业链有机结合起来，鼓励农民通过合作与联合的方式发展规模种养业、农产品加工业和农村服务业。创新农产品流通和销售模式，加快推进市场流通体系与储运加工布局的有机衔接。推动大型畜禽养殖企业与饲料兽药企业、畜禽屠宰加工企业开展联合，实行全产业链经营。实施品牌发展战略，按照区域性、全国性、国际性的层级创牌，培育一批国际有影响、国内知名度高的品牌，增厚农产品价值链，延长农民收入链。**拓展农业多功能。**推动农业生产、生活和生态功能综合开发，推进农业与教育、文化等产业交叉融合，促进现

代农业与休闲娱乐、健康养老、创意农业、科普教育、观光旅游等融合发展，实现农业从生产向生态生活、从物质向精神文化功能拓展。培育农业新业态。推进实施“互联网+”现代农业行动，推进农业生产智能化，加快农业生产基础设施、装备与信息技术的融合，利用现代信息技术改造提升农业，积极发展精准农业、智能农业，提高农业自动化、智能化水平。推进特色产业电商化，强化特色产业与电商嫁接。推进农业信息服务数字化，加大农业信息资源建设力度，推进农业大数据建设，强化农业信息分析预警预报。

（四）农业物质装备和技术提升行动。持续加大农业基础设施建设力度，构建与现代农业建设相适应的物质装备和技术支撑体系。加强高标准农田建设。按照《江苏省高标准农田建设总体规划（2014-2020年）》，坚持以旱涝保收、高产稳产、节水高效为重点，以实施新增千亿斤粮食产能规划田间工程建设项目、农业综合开发项目、土地整治项目以及灌区节水灌溉项目等为抓手，着力加快中低产田改造，全面推进高标准农田建设。到2020年，高标准农田比重达到60%。深入实施科教兴农战略。围绕科技需求组织联合攻关，突出品种创新、良种良法配套、农机农艺结合技术、资源环境可持续发展、农产品质量安全生产、农产品加工、农产品保鲜物流和防灾减灾技术集成，每年发布农业重大科技需求，尽快形成一批“苏”字头农业自主创新成果。推进重大关键技术产业化，组织实施农业重大技术推广计划，完善农业重大技术推广协作组制度。全面推进现代农业科技综合示范基地建设，搭建农科教紧密结合、产学研协

同攻关、联合推广的平台。加快建设农业科技服务云平台，全面提升农技推广服务效能。深化种业体制改革。引导育种人才和种质科技资源向企业流动，建立企业为主体、市场为导向、产学研结合的商业化育种体系，做大做强育繁推一体化种业科技企业。加强农业种质遗传资源保护和开发利用，建设一批农业种源科技创新与繁育中心。在条件成熟的地区，鼓励县级农科所或相关企事业单位建立本地区为核心的县级种质资源库。以贯彻实施新《种子法》为抓手，进一步加强种子管理体系建设，转变工作职能，充分发挥基层属地管理作用，强化事中事后管理，保障农业生产用种安全。大力推进农业机械化。进一步优化农机装备结构和区域布局结构，加快配套作业装备推广步伐，提高动力机械与配套作业机械的配套比，大力发展复式、联合作业机械。推进粮食生产全程机械化，加快发展高效设施农业机械化，大力推进绿色环保机械化技术。加快发展设施畜牧业，推动实现自动化喂养、机械化收集、智能化管理，完善动物防疫和废弃物处理等配套设施，全面提升畜牧业设施装备水平。健全基层农业公共服务体系。深化“五有”乡镇农业技术推广综合服务中心建设内涵，加强基层畜牧兽医服务体系建设，普遍推行人员聘用、绩效考评、推广责任、知识更新以及多元推广服务“五项制度”，全面建成村级农业科技服务站点，健全农村气象灾害防御与信息服务网络，形成农科教大联合、大协作的农业科技成果转化与示范推广的新模式新机制。深入推进农业综合执法。强化农业综合执法监管能力建设，加大农业执法力度，改善执法设施和装备。

(五) 农业可持续发展行动。加快转变农业发展方式，推进农业生态保护与治理，促进绿色可持续发展。深入推进“绿色江苏”建设。重点实施森林资源保护工程、生态屏障建设工程、林业产业升级工程等八大林业工程，构建“一区、二带、三网、四片、五域、多点”的空间布局。到 2020 年实现村庄绿化覆盖率达 30%、农田林网控制率达 90%。实现化肥农药零增长。建立完善科学施肥管理和技术体系，大力推广测土配方施肥，引导使用有机肥、适度恢复绿肥种植，改进肥料运筹和施用方法，提高肥料利用率，切实减少化学肥料施用。总结推广轮作、间套高效种植模式，实现种养有效结合。按照“测报调查智能化、农药使用精准化、防控措施绿色化、物化投入减量化、技术管理规范化”的目标，强化病虫害监测和应急防控能力建设。建立农作物病虫绿色防控示范区，推广应用生物农药和高效低毒低残留农药，保障农产品数量安全、质量安全和生态安全。实施耕地质量提升行动。加强耕地质量建设和管理，建立耕地质量提升示范区，大力建设高标准农田，强化耕地占补平衡，加强补充耕地质量评定和后续培肥改良，推进沿海盐碱地改良及质量提升，稳步提高耕地地力。推进农产品产地土壤重金属污染防治，开展农产品产地土壤重金属普查、治理修复研究与试点示范。开展生态循环农业示范创建。围绕农业废弃物资源化利用，加强农作物秸秆综合利用，鼓励发展多样化秸秆收储利用模式，拓展秸秆利用渠道。加强规模畜禽养殖场粪便综合利用，发展沼气发酵、发酵床生态养殖和生物有机肥生产等畜禽粪污处理利用方式，探索畜禽粪污收集处理社会化服务体系建设。

积极引导推广使用可降解农膜地膜，探索开展农药包装物、不可降解农膜等农业投入品的回收利用。提升农业农村生态环境。加强农村生态建设，挖掘农业生产、生活、生态功能，打造以促进农业生产发展、人居环境改善、生态文化传承、文明新风培育为目标的“美丽乡村”。加强农村环境整治，普遍改善村庄环境面貌，营建绿色农村宜居环境。推进农村生活污水治理，开展农村和农田面源氮磷流失生态拦截、农村生活污水处理，改善农业生产环境。

（六）深化农村改革创新行动。按照“确权、赋能、搞活”的思路，积极探索实践，有力有序推进农村各项改革。稳步推进农村集体产权制度改革，完善农村集体资产所有权、农户土地承包经营权和其他农民财产权的保护制度，按照不动产统一登记的要求，2016年基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证整省试点。在搞准地块面积、四至和空间位置，建立承包合同、登记簿和经营权证书“三位一体”登记制度基础上，推进各地尽快建立信息管理平台，形成省市县互联互通的信息系统，完善档案管理制度。放活土地经营权，落实土地流转地区综合指导价制度，引导农民流转、托管、入股土地经营权，发展多种形式适度规模经营。全面开展农村集体资产股份合作制改革，抓好吴中区权能改革全国试点。开展集体资产产权登记，推进资产股份量化，分类改革集体资源性、非经营性和经营性资产。引导农村产权交易市场健康发展，2017年实现农村产权交易市场县域全覆盖。创新农村集体经济发展机制，大力发展农村集体经济，健全民主管理、收益分配等制度；建立健全农村集体

资产、资金、资源管理制度，创新财务公开模式。健全农村金融保险服务，深化新型农业经营主体融资改革，增加财政信贷风险补偿基金规模，提升基金运行质量效果，提高家庭农场、农民合作社等新型主体贷款需求的可获性。坚持社员制、封闭性原则，在不对外吸储放贷、不支付固定回报的前提下，以具备条件的合作社为依托，稳妥开展合作社内部资金互助试点。创新财政支持发展机制，开展政府购买公共服务试点。到 2020 年，农业保险覆盖面达到 72%。

四、关键工程

围绕“十三五”时期总体思路与目标任务，突出六个重大行动的重点领域、关键环节，组织实施 10 项重点工程。

（一）经营主体质量提升工程。支持各类新型经营主体加快发展、各展所长。实施新型职业农民培育工程，提升一批对农业有经验、有劳动能力的“老农”，吸引一批有乡愁、想返乡创业的“新农”，引进一批有学历、能创新的“知农”，每年培育新型职业农民 20 万人。开展示范家庭农场培育。重点支持示范家庭农场开展农田设施建设，配置贮藏、烘干、畜禽粪污处理设施、畜禽养殖自动化设施等设备，开展农产品标准化生产，培育农产品品牌商标等。实施“智能”家庭农场主培训行动（2016-2018 年）。省、市、县三级联动开展培训，三年实现全省家庭农场主提升培训全覆盖，逐步提高家庭农场经营水平和青年农场主的比重。引导家庭农场领办或联合组建农民专业合作社，引导家庭农场集聚、集群发展。建立家庭农场发展辅导员制度。规范发展农民专业合作社。实施优秀辅导员、智慧理事长、产品品

牌“三育”工程。支持返乡农民工、家庭农场主等创办领办农民合作社。建立实行农民合作社年度报告公示制度，调整充实和优化农民合作社政府优先扶持名录，实行动态管理、优胜劣汰。开展农民合作社规范化建设整体推进县行动，省里每年重点培育 500 家省级示范社，分级开展示范社运行质量监测。提升发展农民合作社。每年扶持一批农民合作社示范社，重点支持合作社兴办加工流通业，开展商标注册和“三品一标”认定认证，打造农民合作社知名商标和产品品牌；购置质量检验检测、农业机械作业、动植物病害防治、烘干储藏等设施，置办农产品加工包装、保鲜冷藏和运输设备。创新发展农民合作社。加大合作社政策资金投入力度，创新农业产业链组织形式，实现县域综合社试点全覆盖。深化“苏合”农产品销售合作联社建设，培育“苏合”区域公共品牌，持续扶持“苏合”联社进城设立直营店，每年支持 100 家合作社开展网上营销，进驻知名网站、开设苏合产品旗舰店，建立农产品线上线下整体营销体系。支持合作社打破行政地域界限，同行业横向联合、产业链纵向联结，构建农户、合作社、企业之间互利共赢合作模式。加快发展农产品精深加工。积极推进粮食、油料加工减损增效，加强鲜活农产品产后商品化处理，改造升级储藏、保鲜、烘干、分类分级、包装和运销等设施装备，提高产品附加值。围绕优质粮油、绿色果蔬、规模养殖，积极推广一批精深加工实用技术。开展农产品及加工副产物综合利用，实现循环、高值、梯次利用。培大育强农业龙头企业。重点支持企业技术改造、冷链物流、电子商务等生产建设环节，促进企业转型升级。鼓励企业发展订单购销、

期货交易、集中配送、连锁经营等新型流通业态。引导企业与上下游企业和农业经营主体建立产业联盟，发挥龙头带动作用，与基地农户或专业合作社、家庭农场等实现互惠合作。推进农产品加工集中区建设。完善加工集中区基础设施、科技研发、产品检验检测和信息网等公共服务建设，项目资金向农产品加工集中区倾斜，吸引优质农产品加工企业向集中区集聚。

（二）产业结构调整优化工程。围绕全省农业优势产区建设布局，采取多种措施加快种植业、园艺业和畜牧业产业结构调整，实现产业结构优化，推动农业增效、农民增收。大力发展现代种业。重点实施育繁推一体化种业企业培育、突破性新品种选育、新品种示范推广体系建设、现代化种业生产基地建设、种业人才队伍建设、行业管理和服务体系等攻关，带动主要粮食作物和畜禽单产水平提高5%左右。优化农作物品种布局与种植方式。大力推广主要农作物主推品种和“江苏好品种”，优化农作物品种布局，逐步实现县（市、区）“一主两辅”的品种布局。加大水稻集中育秧工作力度，大力推广水稻机插秧、钵苗摆栽、抛秧等种植方式；大力推广小麦机条（匀）播，减少人工撒播，扩大机播比重。引导支持粮食生产经营主体采用水稻规模化集中育秧、秸秆还田机播小麦壮苗技术、特色杂粮绿色生产技术、玉米全程机械化生产及其配套的肥水精确运筹、病虫草害绿色防控等管理技术。提升“菜篮子”工程蔬菜基地。按照填平补齐原则，支持基地提升水电路沟渠等基础设施和温室大棚、两网一灌、水肥一体化应用等生产设施，重点发展集约化育苗、田头预处理（冷藏）及产品质量追溯系统等公

共服务设施，鼓励农业科教、推广单位在基地内以物化技术形式开展蔬菜生产新技术、新农资、新模式的集成示范，开展蔬菜生产高效创建，提升基地蔬菜生产能力。推进设施农业转型升级。发展多样化生产设施装备，淮北地区加大老旧棚室改造力度，重点发展能越冬生产的苏式日光温室；苏南地区建设6m以上的标准钢架大棚或钢架结构智能温室及“两网一灌”；里下河地区发展水生蔬菜设施。积极推广防雾滴耐老化功能棚膜、遮阳网、防虫（鸟）网等新材料，杀虫灯、粘虫色板等绿色植保设备，喷滴灌、水肥一体化等节水灌溉设备，示范应用设施环境自动化调控设备及物联网技术。完善集约化育苗、田头预处理、质量追溯、物联网设备等公共服务设施，促进设施农业提档升级。建设园艺作物标准园。每年重点创建200个园艺作物标准园，改善园艺作物基础设施生产条件，优化种植模式，推广应用标准化生产技术，实施全程质量安全追溯管理，推进标准园产品联产联销，实现优质优价。加快调整畜牧业结构。稳定发展生猪家禽生产，保持母猪、种禽基础产能，加强主产区生产能力建设，支持苏南主销区建设养殖基地。组织实施粮改饲、扩牛羊工程，促进牛羊业发展。加快发展优质肉羊产业，鼓励规模羊场自繁自养、集中育肥。积极培育“精致奶业”，因地制宜发展肉牛、家兔、鸽、鹌鹑、蜜蜂等特色畜禽生产。积极推动畜禽遗传资源开发利用，加快畜禽新品种创新和推广。加快畜禽屠宰企业转型升级，切实提高屠宰行业质量安全和产业化水平。深入推进标准化规模养殖。发展家庭牧场，扩大“公司+家庭农场”、“公司+合作社”经营模式，提升大中型规模养殖

比重，生猪大中型规模养殖比重达到 80%。开展畜牧生态健康养殖示范创建活动，力争“十三五”期间新增 1000 家基地。改造提升畜禽规模养殖设施。重点支持畜禽圈舍新（改、扩）建，加快普及蛋鸡层叠式笼养设备、自动喂料和饮水设备、自动集蛋和集中挤奶设备、自动清粪设备以及远程视频监控系统等，在大中型养殖场推广智能化环境控制系统、智能化母猪群养管理系统等设施装备，实行封闭生产、科学管理。强化畜禽良繁体系建设。加强畜禽资源保护和开发利用，争取培育 5 个地方畜禽新品种（或套系）。加快形成以畜禽原种场、祖代场为核心，家畜扩繁场、父母代种禽场为骨干，畜禽改良场为基础的畜禽良种繁育体系。加快推进畜禽生产性能测定中心建设，切实提高种畜禽质量水平。推进农家乐集聚村示范。支持农家乐集聚村的休闲农业基础设施、服务设施及其配套建设，扶持特色农业新品种、新技术的引进开发以及休闲观光农业创意开发、包装、营销及宣传推介。

（三）开放型农业推进工程。大力推进农业国际合作发展方式转变，培育壮大农业国际合作主体与产业，建设“一带一路”连云港农业国际合作示范区等开放型农业载体，把江苏打造成农产品进出口大省、农业“走出去”示范省、开放型农业强省。培育出口农产品支柱产业。重点培育出口大蒜、荷藕、肠衣、脱水蔬菜、花卉、菌菇、紫菜、泥鳅、宠物食品等产业，支持各产业集聚区建立出口农产品示范区，各出口企业建立出口农产品示范基地、升级改造现有生产加工设施。构建开放型农业载体。认定一批出口农产品示范基地（区）、农业国际合作示范

区、苏台农业合作园区、外向型农业示范区、开放型农产品物流园等开放型农业载体，重点支持出口农产品示范基地生产设施建设及技术标准体系、质量追溯体系、目标市场质量安全认证体系等建设；出口农产品示范区、外向型农业示范区、苏台农业合作园区、农业国际合作示范区等开放型农业载体基础设施、公共服务平台建设。开展农业引资引智引技示范。重点围绕现代农业急需解决的技术难题，开展境外、国外新品种、新技术、新模式、新装备的研发、引进、试验示范与推广应用。大力引导农业“走出去”。重点引导种植业、养殖业、农产品加工业、农产品流通业、农机装备业、种子农药疫苗农资企业等六大行业“走出去”，支持各类企业、科研院所赴“一带一路”沿线国家与非洲、葡语国家建设一批科技产业园，一批大宗农产品原料生产加工示范基地。开拓农产品国内国际两个市场。主要支持农产品出口企业赴境外参加国际展会，支持有条件的企业设立境外营销窗口，开展产品推介、品牌宣传和企业对接等活动，加快完善江苏农产品出口多元化国际市场体系。充分利用江苏国际农展中心这一农产品公共营销平台，开展优质农产品展示展销活动，推动市县农业参与市场竞争。

（四）“互联网+”农业工程。以促进现代农业发展和农民增收为核心，积极推进“互联网+”现代农业行动，发展智能化生产方式，加快构建新型农业生产经营体系，建设网络化管理服务模式，建立农副产品、农资质量安全追溯体系。着力推进农业电子商务示范基地建设。培育一批农业电子商务示范县、示范乡镇、“一村一品一店”示范村、示范单位，支持开展农业电子

商务培训、平台建设、县域电商服务中心和村级站建设，推动全省农业电子商务全面发展。切实加快农业物联网建设。在省级现代农业园区、农产品集中加工区、“菜篮子”工程蔬菜生产基地、规模养殖场等开展设施智能化生产、精准化监测控制等技术应用，在畜禽养殖、食用菌生产、水产养殖、温室大棚生产、大宗作物大田种植领域发展精确农业、智能农业。大力加强为农管理服务信息平台建设。建立完善农业风险补偿基金管理、农产品质量安全监管、农业生产环节监测、土地承包经营权确权登记等管理系统，建设省市县一体的实时化、网格化、智能化农业综合管理平台。完善 12316 惠农短信平台功能，提高 12316 短信、《走进新农村》电视栏目、乡村频道 APP、省农委微信公众号、政务微博和《农家致富》及手机报、江苏为农服务网、江苏优质农产品营销网信息服务的针对性、时效性和有效性，加大强农惠农政策、农产品价格和分析预警、气象监测预警等信息的发布力度。支持果蔬农产品生产与市场价格监测预警 APP 开发推广，园艺生产关键技术微视频制作。积极推进信息进村入户工作，重点培育一批资源配置好、可持续发展能力强的村级示范站，大力开展对信息员的业务培训，强化村级站公益、便民、电子商务、培训体验四类服务，提高村级站服务能力。积极开展国家农业科技服务大数据建设。重点抓好国家农业科技、教育、环境、能源 1 个大数据平台和科教环能体系信息调度平台系统等 16 个核心业务应用系统建设。逐步建立动物卫生监管平台。整合生猪屠宰监管、动物无害化处理、省级动物卫生检查站监管、动物电子出证等系统，发挥远程监

控、信息自动汇总上传、风险评估等功能，逐步推进动物卫生监督移动式电子管理系统建设。

（五）农业社会化服务工程。加强农业公益性服务，着力提升农业经营性服务能力，为推动现代农业发展迈上新台阶提供支撑。强化植保专业化服务能力建设。大力扶持相关企业、服务组织和个人开展农作物病虫害专业防治服务，开展技术培训和新型施药技术的试验示范，加强大田粮食作物病虫害统防统治，提升植保专业化合作组织服务能力，主要粮食作物病虫害统防统治覆盖率提高到 60%以上。开展政府购买农业公益性服务机制创新试点。扎实推进政府购买农业公益性服务机制创新试点工作，以支持符合条件的经营性服务组织承担农业公益性服务为重点，进一步创新农业公益性服务供给机制和实现方式，探索促进多种形式的农业经营性服务组织发展，增强农业社会化服务能力的新路径。依托自然村庄、连片地块或同类产业为单元，按照“政府补贴、市场运作”的方法，支持区域综合性为农服务平台建设，集中利用农业配套用地指标，为区域内的各类经营主体提供农机、晾晒、仓储、办公等服务。大力推进水稻集中育供秧。培育扶持水稻集中育秧主体，支持集中育秧主体购买基质、秧盘、无纺布、播种流水线等生产资料以及育秧配套设施建设。

（六）农业科技与人才工程。组织实施农业重大技术推广计划，深入推进农业“三新”工程、挂县强农富民工程、农业科技入户工程，现代农业人才“双百双十”工程，提升农业科技的引领、支撑和保障能力。农业“三新”工程。围绕农业重大技术

推广计划，对农业新品种、新技术、新模式集成创新与推广应用进行扶持，采取协作组或产业体系制度，加强重大技术推广整体推进。重点扶持农业科技综合示范基地建设、现代农业产业技术集成创新、农业三新推广、种质资源保护和开发利用等。培育壮大 60 个现代农业产业技术创新团队，每年集成创新与推广 50 项左右农业重大技术。挂县强农富民工程。继续组织全省 40 个农业科研教学推广单位与农业大县（市、区）对接，实现农业科教单位与地方、科技与产业、专家与示范户的全方位对接，推进农业科技人员创新在一线、创业在基层，培育一批“一村一品”特色专业村、农业科技示范村、镇，助推科技型骨干企业发展，壮大县域优势主导产业。农业科技入户工程。以种养大户、家庭农场、农业企业为重点培育农业科技示范户，实行“一村一名农技指导员”制度，每年动态培育农业科技示范户 10 万户，择优培育一批科技型农民专业合作社。现代农业人才工程。建立 10 个现代农业产业技术体系，引进 30 名农业科技创新领军人才，强化现代农业产业技术创新团队建设。鼓励支持大中专毕业生或技术人才到乡镇工作。开展基层农技人员培训，每年培训 1 万名左右，使每名农技人员每 2 年就能接受一次集中培训。

（七）农产品质量安全水平提升工程。提升基层农产品质量安全监管能力，支持县乡监管工作信息化，推进以县域为单位整体提升农产品质量安全水平，努力打造以“三品一标”为主体的农产品质量安全品牌。全面强化生产源头管控。加强产地环境监控，严格控制农业外源性污染，继续做好土壤重金属污

染监测和修复试点工作。大力推进农资农技连锁经营，全面实行高毒农药定点经营，探索完善农业投入品补贴制度。加强农药安全风险管控，开展安全用药筛选与登记评估工作，建立登记补贴制度，到 2020 年基本覆盖主要特色作物和蔬菜。农药、兽药、饲料及饲料添加剂基本建立电子追溯码监管制度，兽药生产企业全面实施质量信息二维码追溯制度，饲料和饲料添加剂生产企业全面推进质量安全管理规范，力争 2020 年前全省农资连锁率达到 70%，主要农作物统防统治覆盖率达到 60%，测土配方施肥覆盖率达到 95%。强化种畜禽场重点动物疫病的净化，全面实施小反刍兽疫消灭计划。加快推进生猪屠宰行业清理整顿，深入开展畜禽屠宰专项整治行动，确保“放心肉”上市。

“三品一标”质量品牌建设。制修订农业地方标准 600 项，推进实施农业（农村）标准化试点示范项目 60 项。继续扶持“三品一标”建设，着重提高无公害农产品包装标识率，加大“三品一标”证后监管力度，每年补助“三品一标”5000 个；加大绿色食品标准化生产技术推广应用，创建“三品”示范基地 10 个。切实发挥品牌引领作用，加强农产品品牌培育、推广和保护，集中力量培育一批标志性的江苏农产品著名品牌。强化农产品品牌整合，重点培育一批有影响力的区域公用品牌。**农产品质量安全县创建。**创建 30 个农产品质量安全县，扶持各地加强农产品产地环境质量管理，规范农业投入品经营使用，完善投入品电子追溯管理，推进农业标准化、品牌化生产。**农业综合执法体系示范县创建。**创建 30 个农业综合执法体系示范县，围绕“机构正规化、装备标准化、监管制度化、执法规范化”要求，扶持各

地农业综合执法工作。基于“互联网+”的基层农产品质量安全监管能力提升。研发网格化移动监管、风险监测协作和大数据分析、质量安全舆情监测和信息交流、农业标准信息推送、质量安全信息追溯与服务、农业综合执法信息交流指挥调度等平台。支持 1000 家县乡农产品质量安全监管、农业执法机构更新现场检测仪器，配备必要的执法取证设备、巡查交通工具、移动监管等设施设备，实现监管人员快速联通，监管对象快速定位，监管行动快速启动，现场证据快速获取，违法行为快速处置。

（八）耕地质量提升工程。提高全省耕地质量，进一步提高全省农业土肥水资源利用效率，提升耕地综合生产能力。加快高标准农田建设。扎实推进新一轮高标准农田建设，建成高标准农田 4275 万亩。大力推进测土配方施肥。建立完善科学施肥管理和技术体系，拓展应用作物，创新实施方式，加快成果应用，在更大规模和更高层次上推进测土配方施肥，配方施肥技术推广覆盖率达到 90% 以上。开展蔬菜园艺经济作物施肥技术参数研究，建立主要农作物施肥技术体系。以省耕地质量数据中心为平台，强化省级测土配方施肥数据平台硬件建设完善和数据更新，完善县域测土配方施肥专家系统。省级每 2 年发布一次县域主要农作物肥料施用主推配方。开展耕地质量提升综合示范区建设。以高标准农田工程建成区、占补平衡补充耕地项目区、耕地质量问题突出区为重点实施区域，以地力培肥、土壤改良、盐碱治理、控污修复为主要内容，建立耕地质量提升综合示范区，集成推广增施商品有机肥、秸秆腐熟还田、绿肥种植、酸化土壤改良、耕作层适度加深以及水肥一体化等培

肥改土技术。开展耕地质量动态监测。以 300 个省级耕地质量监测点为基础开展长期定位监测，每年形成耕地质量监测报告，实现耕地质量变化预警预报。土壤墒情自动监测远程监控体系建设。在全省建立 300 个以上土壤墒情自动监测点，建成覆盖淮北缺水干旱区和宁镇扬丘陵季节性干旱易发区的土壤墒情自动监测体系，为抗旱救灾决策提供科学依据。

（九）农业生态环境保护与治理工程。突出“一控两减三基本”，力争到“十三五”期末形成“农业产业布局合理、经营规模适度、资源利用方式集约、科技创新力强、面源污染可控”的农业可持续发展格局。生态循环农业示范建设。以产业布局合理、过程投入节约、产品质量安全、有害物质减排、废弃物充分利用为目标，推广农牧循环发展、产业生态友好等模式，扶持发展生态循环农业示范县、示范园区、生态循环农业示范基地和生态循环农业示范企业、合作组织、家庭农场。建立节水农业核心示范区，灌溉用水及自然降水生产效率提高 10%，水肥一体化技术推广面积提高到 400 万亩以上。优化施肥结构和方式，主要农作物肥料利用率达到 40%以上。实现农药“减用量、调结构、保安全”的目标，主要农作物病虫害绿色防控覆盖率达到 30%以上，主要农作物农药利用率达到 45%以上。农作物秸秆综合利用。完善秸秆综合利用企业扶持政策，培育和壮大各类秸秆综合利用主体的数量，支持全面开展秸秆多种形式利用，鼓励设点收贮、就近加工，鼓励发展灵活多样的收贮利用模式。鼓励各地因地制宜开展定向招商，大力提高秸秆机械化收储水平，培育秸秆机械化收储专业队伍。畜禽粪便无害化处理利用。

推广种养结合模式，扶持规模畜禽养殖场沼气发电并网治理工程、规模养殖场畜禽粪便有机肥加工和畜禽粪便处理中心项目。加强干湿分离、雨污分流、污水净化、沼气发酵等处理设施建设，拓宽发展发酵床生态养殖和生物有机肥生产等生物处理方式。太湖流域农业面源污染治理。推进农业面源综合治理示范区建设，探索农业湿地与面源污染监测体系建设，加快农田氮磷流失生态拦截工程建设，推进太湖流域的畜禽养殖污染治理。农业资源环境质量监测现代化建设。加强农产品产地环境监测预警，完善农产品产地环境监测体系，建立健全产地环境省级监测控制点位，构建覆盖全省的农产品产地环境安全信息管理平台。开展农业生态资源保护，建设农业野生植物及外来有害生物监测预警体系。

（十）农村集体产权制度改革创新工程。围绕加强农村土地承包管理和集体资产财务管理，推进农村改革创新。推进农村承包地确权。按照前期准备、入户调查、测量制图、公示审核、登记发证、建档入库“六步走”的工作步骤，扎实做好农村土地承包经营权确权登记颁证工作，实现农民承包地块（含示意图）、面积、合同、证书“四到户”，建立省市县互联互通的信息管理平台。加强土地承包管理。对具有稳定的土地流转关系，满足一定条件的土地流出农户或各类新型经营主体给予政策支持，重点向粮食生产主体倾斜，鼓励和引导有条件的地方推进农村土地承包经营权流转。按照“一个场所、一支队伍、一个规范、一部章程、一笔经费”的要求，加强县级土地承包经营权纠纷调解仲裁机构能力建设。加强集体财务资产管理。开展集体

资产产权登记，推行集体资产股份合作制改革，推进经营性资产股份量化，稳步推行政经分离。支持全省经济薄弱地区发展村级集体经济，加大推动和改革创新力度，不断完善财政支持政策，通过发展新型集体经济，实现强村与富民。开展农村财务资产管理“阳光行动”。探索以公开推送、公开交易、公开操作为主要内容的农村集体财务资产管理新机制。建立“e 阳光”手机 APP 平台，实现村民随时随地了解村级收支情况、资产出租、资源发包等涉及自身利益的事项。

五、保障措施

（一）加强组织领导。各地、各有关部门要站在全省经济社会发展全局的高度，充分认识推动现代农业建设迈上新台阶的重要性、紧迫性，切实增强责任感和使命感，加强组织领导，形成工作合力，全力组织实施，确保到“十三五”末全面完成规划各项任务目标。建立健全工作机制，要紧紧围绕全省现代农业发展规划，紧密结合本地本部门实际情况，细化实施方案，细化步骤进度，细化工作举措，切实增强规划实施的科学性、指导性和可操作性。明确责任分工，每一项工作量化为指标、细化为项目、责任到人头，使各个方面有任务、有压力、有动力。加大宣传引导力度，通过多种手段和多种形式，注重传统媒体与新兴媒体融合发展，面向社会、面向农村，面向大众、面向农民，深入宣传全省现代农业建设的发展理念和强农惠农富农政策，全面宣传规划总体思路、发展目标、重点任务和重点工程，大力宣传现代农业建设中的先进典型和成功经验，营造全社会共同关注、支持现代农业发展的良好氛围。做好跟踪

监测评价，充分发挥全省农业基本现代化指标体系的导向作用，把规划任务目标分解到每一年度计划中，加强对重大改革、重大政策、重点工程和重点指标落实情况的动态监测。对规划实施情况进行监督检查，建立规划中期评估机制，跟踪分析规划执行情况，根据评估结果及时修订完善规划内容，引导各地查找薄弱环节，强化工作措施，使规划实施取得实实在在的成效。

(二) 加强支持保护。建立完善推进现代农业发展的政策措施，完善农业投入稳定增长的长效机制，完善农业补贴机制，构建现代农业支持保护体系。建立财政支农稳定增长机制。坚持把农业农村作为各级财政支出的优先保障领域，不断增加农业农村支出，财政支农资金重点投入粮食生产、设施园艺、规模畜禽等重点领域，农业科技、农业信息、农产品质量、农业生态等重点环节，以及专业大户、家庭农场、农民合作社、龙头企业和社会化服务组织等农业新型经营主体。推进财政支农资金与“十三五”规划有效衔接。按照财政部、国家发改委印发《关于开展省级涉农资金管理改革试点工作的通知》(财农〔2015〕147号)，组织开展省级涉农资金管理改革试点，推进涉农资金安排要与党中央、国务院确定的重点建设目标任务以及国家、部门和地方涉农规划有效衔接。优化财政支农投入结构。强化财政公共、公益、公平的基本属性，政府逐步退出直接介入竞争性领域项目，使财政支农重点扶持农业公共基础设施建设等“公共领域”。以全省现代农业发展规划为引导，立足各地资源优势 and 特色，着力发展优势特色产业，加大粮食主产区和经济薄弱地区扶持力度。完善财政投入分配逐步与任务、

绩效等挂钩的因素法分配机制。建立财政资金引导下多元投入机制。发挥财政资金的引导作用，综合运用股权投资、债权投资、风险补偿、信用担保等市场化手段，带动金融和社会资金更多投入农业农村发展领域，解决专业大户、家庭农场、农民合作社和农业龙头企业等新型农业经营主体融资难问题。建立农业信贷担保体系，扩大抵押物范围，引导农村土地经营权有序流转，稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让，做好农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点，发展农村小额贷款。强化财政支农项目监管。适应财政体制改革和全面简政放权对涉农资金管理的新要求，加快建立健全一整套覆盖全面、管用适用的财政支农项目资金管理制度体系，进一步明确项目省、市、县纵向监管和计财、审计、监察横向监管的职责和任务分工，突出加强财政支农资金安排、使用和项目实施验收环节的监管，开展农业项目绩效评估，确保财政支农项目资金制度化、阳光化运行、监督中实施。

（三）加强服务指导。要进一步强化政策研究，创新方式方法，履行好规划实施指导、协调服务等职能。落实好强农惠农富农政策。把政策落实作为规划实施的重要内容和重要保障，坚持不懈地执行好各项强农惠农富农政策措施，认真梳理分析落实中存在的不足之处，抓紧研究解决办法，完善操作程序，确保强农惠农政策落到实处、发挥效益，充分保护和调动广大农民的积极性。鼓励支持基层创新性、突破性的政策，学习借鉴农业发达地区的政策，搞好政策储备，完善支持农业发展政策体系。注重调查研究和分类指导。围绕“十三五”现代农业发

展规划及一系列分规划的实施，突出重点研究课题，开展有针对性的专题调研，既统筹面上推进，又聚焦关键环节，既正视不足，又发挥优势，确保调研成果以及对策建议，符合发展方向、符合基层实际、符合产业需要、符合农民需求。把项目资金更多地向经济薄弱地区、农业薄弱环节和普通农户倾斜，更多投入农民直接受益受惠的领域，更加突出公共服务能力提升，让农民群众更好地分享改革发展成果。**改进工作作风。**牢固树立为人民群众服务的宗旨意识，巩固拓展党的群众路线教育实践活动成果，大力弘扬“三严三实”精神，深入开展向先进模范人物学习活动，确立农民利益第一导向、农民满意第一标准，强化进取意识、机遇意识、责任意识，突出问题导向，瞄准农村改革的关键问题、农业转型升级的突出矛盾、农民群众反映强烈的诉求，大胆试、大胆闯、大胆干，更加主动、更有担当地推动工作创新，以优良作风落实规划确定目标任务。

（四）加强法治保障。深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以形成完备的农业法律法规体系、高效的农业行政执法体系、健全的依法行政工作机制和有效的法治宣传教育机制为重点，全面提高农业依法行政水平。积极推进农业重点领域立法。进一步完善农业法律体系，提高农业立法质量，坚持科学立法、民主立法、公开立法，紧紧围绕立法为民、问题导向、创新实用的原则，将立法决策与“三农”改革与发展的重大决策一致起来，充分发挥立法对“三农”事业发展的引领和推动作用，通过立法实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益，为改革发展稳定提供法制保障。深入

开展农业法治宣传教育。强化全省农经农业系统干部职工学法教育，做到法定职责必须为、法无授权不可为，依法履行工作职能，加强对农业生产经营者的普法教育，适时开展形式多样、别具一格的普法宣传教育，提高依法办事、守法经营的法治意识。把用法作为学法的着眼点和落脚点，真正做到学用结合，“学”上加把劲，“用”上出效果，将法律意识贯穿于工作、学习和生活中的方方面面，引导农民群众采取法律手段、利用合法途径解决纠纷和维护权益。着力强化农业行政执法。深化农业行政执法体制改革，整合农业执法职能，合理配置执法力量，健全综合执法体系。加强农业执法规范化建设，依法界定执法职责，科学设定执法岗位，规范执法程序，加大农业执法力度，严厉查处涉农违法行为。提高农业依法行政能力。推行重大行政决策制度格式化、规范化。深化行政审批制度改革，加强行政审批服务标准化建设，加强事中事后监管，开展农业行政审批延伸绩效考核。面向“三农”、面向系统、面向基层，坚持把社会关注的热点作为重点，推进农业政务信息公开。实施严重失信“黑名单”的社会公示制度，建立守信激励、失信惩戒办法，建立信用联动惩戒机制，提升农业领域社会信用体系建设水平。健全农业行政调解工作体系，加强农资、承包土地纠纷案件调解仲裁与行政复议、诉讼工作。

附表:

江苏省“十三五”现代农业发展规划重大工程

单位: 万元

序号	工程名称	项目名称	实施内容及投资测算	省级以上拟投资
—	经营主体提升工程	新型职业农民培育	提升一批对农业有经验、有劳动能力、“新农”，吸引一批有乡愁、想返乡创业的“新农”，引进一批有学历、能创新的“新农”。全省每年补助培训20万人，“十三五”省级总投入6亿元。	60000
		示范家庭农场培育	重点支持家庭农场开展农田设施建设，配置贮藏、烘干、畜禽粪污处理设施、畜禽养殖自动化设施等设备，开展农产品标准化生产，培育农产品品牌商标等。每年支持1000个省、市、县三级示范家庭农场发展生产能力建设，“十三五”省级总投入5亿元。	50000
		“智能”农场主培训行动(2016-2018年)	组织省、市、县联动开展培训，省级重点开展师资培训和举办省级家庭农场主培训示范班，市、县具体对接家庭农场经营者开展农业生产、农技运用、农产品营销等方面培训。“十三五”省级总投入5000万元。	5000
		农民专业合作社发展	鼓励合作社发展农产品加工业，创新农业产业链组织形式和利益联结机制，构建农户、合作社、企业之间互利共赢的合作模式。扶持合作社示范社开展商标注册和“三品”认证，打造农民专业合作社知名商标和品牌，提高农产品附加值；扶持合作社配置质量检测、农业机械作业、动植物病害防治、烘干储藏等设施，置办农产品加工包装、保鲜冷藏和运输设备，为农户提供统一服务。每年扶持700家左右的农民专业合作社示范社、农民合作社综合社，“十三五”省级总投入7.5亿元。	75000
		“苏合”农产品销售合作联社发展	建立“苏合”销售产品流通体系，重点支持“苏合”联社进城开设自营店、直销店或销售窗口以及建设网络营销渠道等农产品直销平台建设。推进“苏合”联社带动合作社实现产品线上线下整体销售。每年扶持40家左右“苏合”农产品销售合作联社，“十三五”省级总投入1亿元。	10000
		农民专业合作社优秀辅导员、智慧理事长和产品品牌“三育”工程	健全省市县三级举办专题培训和适当采取赴台等境外培训的方式，加大对农民专业合作社辅导员、理事长的培育力度，提升辅导员指导服务合作社发展的能力和理事长规范办社创新能力。加强合作社品牌培育与宣传。“十三五”省级总投入1.5亿元。	15000
		农产品精深加工技术升级改造	重点扶持农业产业化龙头企业种子、种苗的繁育及推广、技术研发、设备引进、生产加工、冷藏物流、检验检测、物联网技术应用等环节；适当扶持农业产业化示范基地、农产品加工集中区生产技术人员培训、鲜活农产品冷藏物流、电子商务平台、农产品检测、仓储设施及公共服务平台的基础设施建设。“十三五”期间完成10亿元产业化引导项目建设。	100000

江苏省“十三五”现代农业发展规划重大工程

单位: 万元

序号	工程名称	项目名称	实施内容及投资测算	省级以上拟投资
二	产业结构调整优化工程	现代种业提升工程	实施现代种业发展专项,扶持企业自主创新能力建设,实施农作物种子安全监管项目,建设县级标准化新品种示范推广和引进测试鉴定基地,开展品种区试鉴定、质量检测、救灾备荒和风险储备等,专项每年投资9000万元,五年需4.5亿元;建设种质资源鉴定交流、省级农作物种子南繁中心、品种审定和种业监管综合信息服务等3个重大基础服务平台,需6000万元;优势种子生产基地建设每年配套国家投入1000万元,五年需5000万元。“十三五”省级总投资5.6亿元。	56000
		农作物品种布局与种植方式优化	大力推广主要农作物主推品种和“江苏好品种”,优化农作物品种布局,逐步实现县(市、区)“一主两辅”的品种布局。加大水稻集中育秧工作力度,大力推广水稻机插秧、钵苗移栽、抛秧等种植方式;大力推广小麦机条(匀)播,减少人工撒播,扩大机播比重。引导支持粮食生产经营者主体采用水稻规模化集中育秧、秸秆还田机播小麦壮苗技术、特色杂粮绿色生产技术、玉米全程机械化生产及其配套的肥水精确运筹、病虫害绿色防控等管理技术。推广一批节本增效技术和高效种植模式,每年分别建设100个示范点,加强辐射示范带动作用。“十三五”期间累计需投资3亿元。	30000
		“菜篮子”工程蔬菜基地提升	按照填平补齐的原则,支持基地建设提升水电路沟渠等基础设施和温室大棚、两网一灌、水肥一体化应用等生产设施,重点发展集约化育苗、田头预处理(冷藏)及产品质量追溯系统等公共服务设施,鼓励农业科教推广单位在基地内尽量以物化技术形式开展蔬菜生产新技术、新农资、新模式集成示范,开展蔬菜生产高效创建,提升基地蔬菜生产能力和科技水平。“十三五”期间,每年安排5000万元,“十三五”省级总投资2.5亿元。	25000
		设施农业转型升级	扶持建设标准化的日光温室、钢架大棚、连栋大棚、智能温室、食用菌菇房、遮阳网、防虫网、喷(滴)灌、水肥一体化应用以及果树避雨棚架、茶园防霜扇等生产设施,完善集约化育苗、田头分拣分级、冷链等预处理、质量追溯、物联网设备等公共服务设施等,促进高效设施农业提档升级。“十三五”期间,全省需新增高效设施农业面积250万亩,每年安排7.5亿元,“十三五”省级总投资37.5亿元。	375000
		园艺作物标准园建设	每年重点创建200个园艺作物标准园,改善园艺作物基础设施生产条件,优化种植模式,推广应用标准化生产技术,实施全程质量安全追溯管理,实施“互联网+”园艺,推进标准园产品联产联销,实现优质优价,“十三五”期间,每年安排1亿元,“十三五”省级总投资5亿元。	50000
		畜牧业结构调整	在稳定生猪家禽生产的基础上,组织实施粮改饲、扩牛羊工程,引导玉米种植从籽粒收储利用向全株玉米青贮利用转变,促进牛羊产业融合发展,努力构建种养循环、产加一体、粮饲兼顾、农牧结合的新型农业产业结构。“十三五”期间,支持规模养殖场、专业青贮公司、养殖户进行全株玉米青贮利用,每年补贴面积30万亩,“十三五”省级总投资2.25亿元。加快畜禽屠宰企业转型升级,切实提高屠宰业质量安全产业化水平。“十三五”期间,每年升级改造25家屠宰企业,“十三五”省级总投资1.25亿元。	35000

江苏省“十三五”现代农业发展规划重大工程

单位: 万元

序号	工程名称	项目名称	实施内容及投资测算	省级以上拟投资
二	产业结构调整优化工程	标准化规模养殖推进	组织开展农业部畜禽养殖标准化和全省畜牧生态健康养殖示范创建活动, 每年创建20个农业部畜禽标准化示范场和200个江苏省畜牧生态健康养殖示范场, 完善软硬件设施, 规范养殖行为, 推进健康生产, 扩大示范效应, 带动全省标准化规模养殖水平的提升。“十三五”省级总投入5.5亿元。	55000
		畜禽规模养殖设施改造提升	支持家庭农场在内的畜禽规模养殖场改造提升生产设施, 包括畜禽圈舍新(改、扩)建, 加快普及蛋鸡层叠式笼养设备、自动喂料和饮水设备、自动集蛋和集中挤奶设备、自动清粪设备以及远程视频监控系统等, 在大中型养殖场推广智能化环境控制系统、智能化母猪群养管理系统等设施设备, 实行封闭生产、科学管理。每年支持300个畜禽规模养殖场提升生产设施, 每年安排补助资金3亿元, “十三五”省级总投入1.5亿元。	150000
三	开放型农业推进工程	畜禽良种体系建设	将畜禽遗传资源保护经费列入财政预算, 推进畜禽遗传资源动态监测平台建设。建设5个濒危资源保种场和畜禽遗传资源备份场; 加强种猪、家禽、奶牛生产性能测定中心和监管平台建设; 建设种兔和种羊生产性能测定站。支持畜禽原种场、核心育种场、扩繁场建设。支持培育5个畜禽新品种(配套系), 对通过国家审定的品种进行奖励。建设15个存栏采精公猪100头以上的规模种公猪站。“十三五”省级总投入2.4亿元。	24000
		农家乐集聚村示范	支持农家乐集聚村的休闲农业基础设施、服务设施及其配套建设, 适当扶持特色农业新品种、新技术的引进开发以及休闲观光农业创意开发、包装、营销及宣传推介等。“十三五”省级总投入3亿元。	30000
		出口农产品支柱产业培育	重点培育大蒜、茼蒿、肠衣、脱水蔬菜、花卉、菌菇、紫菜、泥鳅、宠物食品等出口产业, 支持各产业集聚区建立出口农产品示范区, 各出口企业建立出口农产品示范基地、升级改造现有生产加工设施。“十三五”省级总投入1.5亿元。	15000
		开放型农业载体建设	认定一批出口农产品示范基地(区)、国际农业合作示范区、外向型农业示范区、外向型农业示范区、开放型农产品物流园等开放型农业载体, 重点支持出口农产品示范区、外向型农业示范区、外向型农业合作园区的体系建设、国际农业质量安全认证体系等建设; 出口农产品示范区、外向型农业示范区、外向型农业合作园区的园平台、国际农业合作信息平台、公共信息平台和公共服务平台建设(包括公共检验检测平台、公共展示平台、公共信息平台和公共培训平台、农产品质量可追溯体系平台等)。“十三五”省级总投入1.75亿元。	17500
		农业引资引智引技示范	重点围绕现代农业急需解决的技术难题, 开展境外、国外新品种、新技术、新模式、新装备的研发、引进、试验示范与推广应用。每年引进新品种20个、新设备20台套、新技术20项, “十三五”省级总投入1亿元。	10000

江苏省“十三五”现代农业发展规划重大工程

单位: 万元

序号	工程名称	项目名称	实施内容及投资测算	省级以上拟投资
三	开放型农业推进工程	农业“走出去”	重点引导种植业、畜牧业、农产品加工业、农产品流通业、农机装备业、种子农药疫苗农资企业等六大行业“走出去”，支持各类企业、科研院所赴“一带一路”沿线国家与非洲、葡语国家建设一批示范园，一批大宗农产品原料生产加工示范基地。“十三五”省级总投资1.5亿元。	15000
		农产品国内国际两个市场开拓	主要支持农产品出口企业和省级农业部门赴境外参加国际展会，支持有条件的企业设立境外营销窗口，建设跨境电商电子商务，开展产品推介、品牌宣传和企业合作等活动，加快完善江苏农产品出口多元化国际市场体系。充分利用江苏国际农展中心这一农产品公共营销平台，开展优质农产品展示展销活动，推动市县现代农业发展参与国内国际市场竞争，提升竞争力。“十三五”省级总投资1亿元。	17700
四	“互联网+农业”工程	农业电子商务示范基地建设	加强农业电子商务宣传引导、技能培训、示范推广，大力推进农产品、农资、休闲观光农业等网上营销，培育一批农产品电子商务示范县、示范乡镇、“一村一品一店”示范村、示范单位，支持开展农业电子商务培训、平台建设、县域电商服务中心和村级服务站建设，推动全省农产品电子商务全面发展。“十三五”省级总投资1.5亿元。	15000
		农业物联网建设	在省级现代农业园区、农产品集中加工区、“菜篮子”工程蔬菜生产基地、规模养殖场等开展设施智能化生产、精准化监测控制等技术应用，在母猪养殖、奶牛养殖、畜禽养殖、食用菌生产、特种水产养殖、温室大棚花卉蔬菜生产、大宗作物大田种植领域积极发展智能农业、精确农业。“十三五”省级总投资1亿元。	10000
		为农管理服务信息平台建设	建立完善农业风险基金管理、农产品质量安全监管、农业生产环节监测、土地承包经营权确权登记等管理系统，建设省市县一体的实时化、网络化、智能化农业综合管理平台。完善12316惠农短信平台功能，提高12316短信、《走进新农村》电视栏目、乡村频道APP、省农委微信公众号、政务微博和《农家致富》手机报、江苏为农服务网、江苏蔬菜园艺产销网、江苏优质农产品营销网等的信息服务针对性、时效性和有效性，加大惠农农政策、农产品价格和分折预警、气象监测预警等信息的发布力度。支持果蔬农产品生产与市场价格监测预警APP开发推广，园艺生产关键技术微视频制作。积极推进信息进村入户工作，重点培育一批资源利用好、可持续发展能力强的村级示范站，大力开展对信息员的业务培训，强化村级站公益、便民、电子商务、培训体验四类服务，提高村级站服务能力。“十三五”省级总投资3300万元。	4950
		国家农业科技服务大数据建设	重点抓好国家农业科技、教育、环境、能源1个大数据平台和科教环能体系信息调度平台系统等16个核心业务应用系统建设。“十三五”期间累计投入2500万元。	2500

江苏省“十三五”现代农业发展规划重大工程

单位：万元

序号	工程名称	项目名称	实施内容及投资测算	省级以上拟投资
四	“互联网+农业”工程	农作物病虫害智能监测系统建设 建立动物卫生监督平台	重点建设67个县农业有害生物智能监测站、420个乡镇农业有害生物智能监测网点和农业有害生物智能监测设备购置（包括害虫（包括县级病虫害智能监测站、乡镇级农业有害生物智能监测网点和农业有害生物智能监测设备购置）。“十三五”省级总投资16620万元。 整合生猪屠宰监管、动物无害化处理、省级动物卫生监督站监管、动物电子出证等系统，发挥远程监控、信息自动汇总上传、风险评估等功能，逐步推进动物卫生监督移动式电子管理系统建设。“十三五”期间累计投入2000万元。	16620 2000
五	农业社会化服务工程	植保专业化服务能力建设 政府购买农业公益性服务机制创新试点	大力扶持相关企业、服务组织和个人开展农作物病虫害专业防治服务，开展技术培训和新型施药技术的试验示范，加强大田粮食作物病虫害防治，提升植保专业化合作组织服务能力，主要粮食作物病虫害防治覆盖率提高到60%以上。每年实施500万亩，每年省级投入2亿元，“十三五”省级总投资103000万元。 在张家港、姜堰、如皋等地开展政府购买水稻重大病虫害防治、水稻集中育秧、动物防疫服务、稻麦统一供种、秸秆综合利用、农资零差价集中配送、动物防疫服务、病死动物无害化处理等农业公益性服务体制创新试点。依托自然村庄、连片地块或同类产业为单元，按照“政府补贴、市场运作”方法，支持区域综合性为农服务平台建设。“十三五”省级总投资5亿元。	103000 50000
六	农业科技与人才工程	水稻集中育秧 农业三新工程 挂县强农富民工程	培育扶持水稻集中育秧主体，支持集中育秧主体购买基质、秧盘、无纺布、播种流水线等生产资料以及育秧配套设施建设。“十三五”期间，全省每年水稻集中育秧秧池面积稳定在5万亩以上，5年需投资10亿元。 以农业技术推广体系承担为主，兼顾农业科研、教学单位以及新型经营主体，重点扶持农业科技综合示范基地建设、现代农业产业技术集成创新、农业新品种新技术新模式推广、农业种质资源保护和开发利用等，实现农业新品种主体化、高新技术推广普及化、高效规模多元化。1、农业重大技术推广集成创新项目；2、现代农业科技综合示范基地建设；3、农业新品种新技术新模式推广项目；4、农业种质资源保护与利用项目。“十三五”省级总投资7.5亿元。 组织全省农业科研教学推广单位与全省农业县（市、区）对接，实现农业科教单位与地方、科技与产业、专家与示范户的全方位对接，推进农业科技人员在一线、创业在基层，培育一批“一村一品”特色专业村、农业科技示范村、镇，培育一批科技型骨干企业，壮大县域优势主导产业。“十三五”省级总投资1.25亿元。	100000 75000 12500

江苏省“十三五”现代农业发展规划重大工程

单位: 万元

序号	工程名称	项目名称	实施内容及投资测算	省级以上拟投资
六	农业科技与人才工程	农业科技入户 现代农业人才培养	实行“一村一名农技指导员”制度,以种养大户、家庭农场、农业企业为重点培育农业科技示范户,着力提高科技示范户“学习接受、自我发展、辐射带动”三个能力,大幅度提高农业技术推广覆盖面。每年动态培育农业科技示范户10万户,每年省级投入10000万元,“十三五”省级总投入5亿元。 建立10个现代农业产业体系,强化现代农业产业技术创新团队建设。基层农技人员培训,每年培训1万名,使每名农技人员每2年就能接受一次集中培训,造就一批业务水平高、综合能力强的基层农技推广骨干人才。基层农技人员培训,每年培训1万名,每年省级投入5300万元,“十三五”省级总投入2.65亿元。	50000 26500
七	农产品质量安全水平提升工程	生产源头管控 “三品一标”质量品牌建设 农产品质量安全县创建 农业综合执法体系示范县创建	加强产地环境监控,严格控制农业外源性污染,继续做好土壤重金属污染监测和修复试点工作。大力推进农资农技连锁经营,全面实行高毒农药定点经营,探索完善农业投入品补贴制度。加强农药安全风险管理,开展安全用药筛选和风险评价工作,建立登记补贴制度,到2020年基本覆盖主要特色作物和蔬菜。五年合计农药筛选600万元,风险评估600万元,登记补贴4000万元。农药、兽药、饲料及饲料添加剂基本建立电子追溯监管制度,兽药生产企业全面实施质量信息二维码追溯制度,饲料和饲料添加剂生产企业全面推进质量安全管理体系规范。加强种畜禽场重点疫病监测净化,全面实施小反刍兽疫消灭计划。清理整顿生猪屠宰市场,组织开展病死肉、注水肉专项整治行动。强化地产农产品质量安全预警监测。 修订农业地方标准600项,推进实施农业(农村)标准化试点示范项目60项。继续扶持“三品一标”农产品品牌建设,着重提高无公害农产品包装标识率,加大“三品一标”证后监管力度;加大绿色食品标准化生产技术推广应用,创建“三品”示范基地10个。 扶持30个县(市、区)加强农产品产地环境质量管理,规范农业投入品经营使用,完善投入品电子追溯管理,推进农业标准化、品牌化生产,加大农产品质量安全抽检力度,强化执法检查,努力提升农产品质量安全整体水平。提升监管执法能力,更新、添置必要的农业执法取证设备;按照农业综合执法规范化建设标识标志应用规范对办公场所进行更新;设置独立的投诉接待室、听证室等执法工作办公场所;建立统一标准的罚没物品存储和处理设施场所。“十三五”省级总投入9000万元。 支持30个农业综合执法规范化示范县创建,着力农业综合执法体制改革示范县整合资源加强装备,完善“检打联动”机制,形成“制度+技术”的执法监管方式。2.提升农业执法数字化、网络化、智能化水平,构建“互联网+农业投入品监管”信息化服务体系。“十三五”省级总投入6000万元。	39000 20000 9000 6000

江苏省“十三五”现代农业发展规划重大工程

单位: 万元

序号	工程名称	项目名称	实施内容及投资测算	省级以上 拟投资
七	农产品质量安全水平提升工程	基于“互联网+”的基层农产品质量安全监管能力提升	支持1000家县乡农产品质量安全监管、农业执法机构更新现场检测仪器, 配备必要的执法取证设备、巡查交通工具、移动监管等监管设施设备。利用移动互联网、智能终端和云计算、大数据技术, 采用平台化思路, 研发网格化移动监管平台、风险监测协作和大数据分析平台、质量安全舆情监测和信息交流平台、农业标准信息推送平台、质量安全信息追溯与服务平台。“十三五”省级总投资3.5亿元。	35000
八	耕地质量提升工程	高标准农田建设	扎实推进新一轮高标准农田建设, 建成高标准农田4275万亩。	1300000
		测土配方施肥	1、补充完善取土化验基础。按照“三年一轮回”的要求, 耕地面积的大小与类型, 合理确定采集和化验分析土壤样品数量。重点开展蔬菜园艺作物测土化验。2、完善建立测土配方施肥技术体系。根据全省主要农作物布局和县(市、区)工作能力, 统筹规划安排各类田间肥效试验, 确保数据科学、准确, 不断完善粮食作物科学施肥技术体系, 逐步建立经济园艺作物科学施肥技术体系。3、对省级测土配方施肥数据平台进行维护。以江苏省耕地质量数据中心为平台, 强化省级测土配方施肥数据平台硬件建设完善和数据更新, 为测土配方施肥触摸屏查询、掌上查询、智能配肥方案制定和手机信息服务提供技术支撑。各市、县(市、区、场)及时更新基础数据, 做好系统维护, 确保发布的信息科学、准确、实用。4、实施新型经营主体科学施肥示范工程。以农民专业合作社、种植大户、家庭农场等新兴经营主体为主要对象, 组织实施以推进配方肥应用和施肥方式转变示范工程, 抓好村级主推肥料配方, 引导和扶持构建配方肥产供销网络, 逐步形成以科学配方引导肥料生产、以连锁配送方便农民购肥、以规范服务指导农民施肥的机制, 不断提高配方肥用量和占比。6、示范推广水肥一体化等先进施肥方式方法。筛选确定化肥深施适用机械, 引导农民选购使用, 开展水肥一体化施肥技术研究与应用, 重点在有滴灌、喷灌条件的蔬菜、果树等作物上开展水肥一体化示范推广。每年省级投入5000万元, “十三五”省级总投资2.5亿元。	25000
		耕地质量提升综合示范区建设	围绕耕地综合生产能力提高, 以耕地质量提升综合示范区建设为着力点, 集成推广增施商品有机肥、秸秆腐熟还田、绿肥种植、酸化土壤改良、耕作层深度加深以及水肥一体化等培肥改土技术。项目资金用于示范区建设物化产品补助、技术推广补助、专业化服务补助和项目管理考核补助等四方面。“十三五”省级总投资5亿元。	50000
耕地质量动态监测	对300个省级耕地质量监测点进行长期定位监测、试验与信息布。安排一个监测年度对监测点设施进行统一维护。“十三五”省级总投资2400万元。	2400		
		土壤墒情自动监测远程监控系统建设	1、确定重点区域。确定淮北缺水干旱区和宁镇扬丘陵季节性干旱易发区为重点区域。2、配备土壤墒情自动监测及信息设备。3、对代表性监测地块实行远程监控。定期开展监测, 对各地设定的土壤墒情自动监测点农作物生长情况进行实时远程查看。4、建立土壤墒情监测评价体系。5、开展土壤墒情信息发布和分类指导。“十三五”省级总投资3000万元。	3000

江苏省“十三五”现代农业发展规划重大工程

单位: 万元

序号	工程名称	项目名称	实施内容及投资测算	省级以上拟投资
九	农业生态环境保护与治理工程	生态循环农业示范建设	以产业布局合理、过程投入节约、产品质量安全、有害物质减排、废弃物充分利用为目标, 推广农牧循环发展、产业生态友好等模式, 扶持发展生态循环农业示范区、示范园区、生态循环农业示范基地和生态循环农业示范企业、合作组织、家庭农场。“十三五”省级投入9亿元。	90000
		农作物秸秆综合利用	培育和壮大各类秸秆综合利用主体的数量, 支持全面开展秸秆多种形式利用, 鼓励设点收贮、就近加工, 鼓励发展灵活多样的收贮利用模式。鼓励各地因地制宜开展定向招商, 大力提高秸秆机械化收储水平, 培育秸秆机械化收储专业队伍。“十三五”省级总投入10亿元。	100000
		畜禽粪便无害化处理	推广种养结合模式, 扶持规模畜禽养殖场沼气发电并网治理工程、规模养殖场畜禽粪便有机肥加工和畜禽粪便处理中心项目。加强干湿分离、雨污分流、污水净化、沼气发酵等处理设施建设, 拓宽发展发酵床生态养殖和生物有机肥生产等生物处理方式。“十三五”省级总投入10亿元。	100000
		高效低毒残留农药推广工程和主要农作物病虫害绿色防控示范工程	针对各类农业生产经营主体开展农作物病虫害防治所需高效低毒残留农药差价补助、对购置生物农药等绿色防控产品的补助及示范推广。	62000
		太湖流域农业面源污染治理	1、农业面源综合治理示范区建设: 以智能农业、污染控制、监测评价等技术设施建设为重点, 解决生态友好型新技术示范推广、农业废弃物高效处理与资源化利用、改善和保育农业生态系统等环境问题。2、农业湿地与面源污染监测体系工程: 建立区域农业湿地与面源污染监测中心, 设立一批农业面源污染监测省控点, 开展农业面源污染监测。3、面源氮磷流失生态拦截工程: 通过改造农区排水沟渠和水塘, 有条件还可利用周边弃养鱼塘, 规范建设生态沟渠和人工湿地, 配置优势水生植物, 农田“肥水”被拦截、吸收, 实现养分资源的循环利用, 实现经济效益、社会效益和环境效益倍增; 4、循环农业示范工程: 在全省兴建循环农业示范园区和示范村镇, 重点推广畜禽粪便集中处理中心工程: 对于小型立体种养、农田氮磷养分循环利用及其他固体废物资源化利用技术。5、分散畜禽粪便收集、处理、加工能力。6、规模分散养殖场采取分散养殖, 粪便集中处理的模式。提高有机肥生产企业畜禽粪便收集、处理、加工能力。7、通过高畜禽粪好氧、生态过滤及杀毒灭菌等一系列措施进行深度处理并循环使用, 实现污水零排放。“十三五”省级总投入25.52亿元。	255200

江苏省“十三五”现代农业发展规划重大工程

单位: 万元

序号	工程名称	项目名称	实施内容及投资测算	省级以上拟投资
九	农业生态环境保护与治理工程	农业资源环境质量监测现代化建设	1、农产品产地环境监测体系建设: 农产品产地土壤重金属监测省控点10000个。完善设备仪器和省控点建设, 定期采样分析。建立产地修复试点示范区10个、产地修复效果监测验证基地1个, 完善示范区基建, 定期采样分析。2、农产品产地安全信息管理平台建设: 新建机房、购置网络、安全和数据传输设备以及软件系统。3、农业野生植物监测预警体系建设: 在每个农业野生植物原生态环境保护相应信息化设备投资。4、省级外来物种风险评估监测中心建设: 完成土建工程、仪器设备和辅助配套工程三部分建设。5、生物多样性富集区入侵生物监测站建设: 完成土建工程、仪器设备和辅助配套工程三部分建设。“十三五”省级总投入13520万元。	13520
十	农村集体产权改革创新工程	农村承包地确权	支持市、县(市、区)农村土地承包主管部门按照现有的政策规定和技术路线, 做好农村土地承包经营权确权登记颁证扫尾工作。扎实做好农村土地承包经营权确权登记颁证工作, 建立省市县互联互通的信息管理平台。全省100个县、市(区)开展农村土地承包经营权确权登记颁证工作, “十三五”省级总投入5亿元。	50000
		农村土地规模流转	支持市、县(市、区)的农村土地规模流转, 单宗面积在100-300亩, 土地流转期限在3年以上土地流出农户或各类新型经营主体, 重点向粮食生产项目主体倾斜。补助项目实行一次性补助, 同一宗流转项目资金只能补助一方, 补助资金总规模不超过5万元。每年新增流转面积超过100万亩, “十三五”省级总投入5亿元。	50000
		农村集体产权制度改革和集体财务管理	有条件的地区推行集体股份合作制改革, 开展集体资产产权登记, 推进资产股份量化, 逐步实现政经分离。支持全省经济薄弱地区发展村级集体经济, 加大推动和改革创新力度, 不断完善财政支持政策, 通过发展新型集体经济, 实现强村与富民。每个市选择1个村开展农村财务资产管理“阳光行动”试点并在全省全面推开, 探索以公开推送、公开交易、公开操作为主要内容的农村集体财务资产管理新机制。建立“e阳光”手机APP平台, 实现村民随时随地了解村级收支情况、资产出租、资源发包等涉及自身利益的事项。	50000
总计				3948390